

Утверждены поручением
Председателя Правительства
Российской Федерации
от 7 ноября 2015 г. № ДМ-П36-7563

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по разработке и корректировке программ инновационного
развития акционерных обществ с государственным участием,
государственных корпораций, государственных компаний
и федеральных государственных унитарных предприятий

I. Общие положения

1. Настоящие методические указания разработаны с целью методического обеспечения разработки и корректировки программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий (далее - программы инновационного развития, организации с государственным участием), с учетом фактического достижения и целесообразности корректировки целей и ключевых показателей эффективности реализации программ инновационного развития, а также необходимости:

достижения целевых показателей производительности труда и создания высокопроизводительных рабочих мест, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

разработки и реализации организациями с государственным участием комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий и внедрение современных технологий, в том числе российских;

обеспечения международного лидерства организаций с государственным участием по отношению к аналогичным иностранным и международным компаниям, а также активного расширения экспорта товаров и услуг;

роста долгосрочного инвестирования в фундаментальные и прикладные исследования и разработки;

увязки программ инновационного развития с утвержденными долгосрочными программами развития, инвестиционными программами, другими стратегическими, программными и плановыми документами организаций с государственным участием, а также документами государственного стратегического планирования, планами мероприятий

("дорожными картами") по развитию новых отраслей экономики и программами импортозамещения.

2. При сохранении существенной части единых для всех организаций с государственным участием рекомендаций по целевым ориентирам инновационного развития, составу мероприятий программы и ключевым показателям эффективности их реализации, предусмотренных Правительством Российской Федерации, предполагается корректировка и конкретизация важнейших из них с учетом:

целей, задач и этапов реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, мероприятий подпрограммы "Стимулирование инноваций" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 "Об утверждении государственной программ Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика";

опыта разработки и реализации программ инновационного развития, накопленного в 2011 - 2014 годах, в том числе в рамках ежегодного мониторинга хода реализации программ инновационного развития, осуществляемого Минэкономразвития России, Минобрнауки России, другими федеральными органами исполнительной власти, а также в рамках деятельности Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России;

предложений рабочей группы по совершенствованию механизмов реализации программ инновационного развития Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России.

II. Цели и ключевые показатели эффективности реализации программы инновационного развития

3. В рамках разработки, корректировки и реализации программы инновационного развития предусматривается усиление компоненты стратегического планирования, включая переход от планирования инновационного развития по принципу "снизу вверх", при котором в программу инновационного развития включаются мероприятия

по предложениям структурных подразделений организации с государственным участием на основе потребностей их текущей деятельности, а также для решения имеющихся краткосрочных и локальных задач, к планированию по принципу "сверху вниз", то есть на основе долгосрочных приоритетов стратегического развития организации с государственным участием.

4. Цели и ключевые показатели эффективности реализации программы инновационного развития (далее - ключевые показатели эффективности) определяются с учетом:

а) особенностей секторов экономики, в которых осуществляет свою деятельность организация с государственным участием, включая ее основные дочерние и зависимые общества, при этом необходимо ориентироваться на аналогичные показатели ведущих мировых конкурентов;

б) роли организации с государственным участием в развитии инноваций (разработка технологий, производство инновационной продукции, обеспечение спроса на инновации), в зависимости от чего могут меняться цели и ключевые показатели эффективности;

в) целей и показателей стратегических и программных документов организации с государственным участием, а также документов стратегического планирования Российской Федерации, к которым относятся:

долгосрочная программа развития, стратегия, инвестиционная программа организации с государственным участием;

профильные для организации с государственным участием государственные программы Российской Федерации (в том числе научно-технологической направленности), отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации, другие документы стратегического планирования Российской Федерации.

5. Состав и целевые значения ключевых показателей эффективности программы инновационного развития должны соответствовать составу и целевым значениям показателей профильных государственных программ в случаях, если одним из основных источников финансирования программы инновационного развития являются средства федерального бюджета в рамках соответствующих государственных программ.

Ключевые показатели эффективности организации с государственным участием распространяются на все ее подразделения, дочерние и зависимые общества, от которых зависит их достижение.

6. В ходе и в результате реализации программы инновационного развития должно обеспечиваться повышение роли инноваций в достижении стратегических целей организации с государственным участием, включая:

достижение значительных положительных эффектов от реализации программы в отношении деятельности организации с государственным участием;

повышение эффективности основных бизнес-процессов, рост производительности труда;

существенное повышение качества производимых товаров, работ и услуг;

рост конкурентоспособности организации с государственным участием и улучшение ее положения на российском и зарубежных рынках;

максимальный учет возможностей в сфере инноваций при разработке и принятии управленческих решений в организации с государственным участием.

7. Реализация программы инновационного развития должна содействовать модернизации и технологическому развитию организации с государственным участием путем значительного улучшения основных показателей эффективности производственных процессов, включая:

значительное повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест с учетом целевой динамики, установленной подпунктами "а" и "г" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

уменьшение себестоимости и снижение удельных издержек производства товаров, работ и услуг, повышение эффективности процессов производства;

существенное улучшение потребительских свойств производимых товаров, работ и услуг;

повышение энергоэффективности и экологичности производства.

8. Следует предусмотреть ключевые показатели эффективности, характеризующие результативность, интенсивность и организацию инновационной деятельности в организации с государственным участием, в том числе:

успешное завершение проектов и мероприятий программы инновационного развития, внедрение полученных результатов в производство;

экономическую эффективность инвестиций в инновации;
объем продаж инновационных товаров, работ и услуг (в том числе на экспорт);

отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, внедрение современных производственных технологий и управленческих решений, переход на принципы наилучших доступных технологий;

объем инвестиций в разработку и внедрение российских технологий, объем закупок инновационных товаров, работ и услуг у российских организаций;

развитие взаимодействия с образовательными организациями высшего образования, научными организациями, субъектами малого и среднего предпринимательства;

наличие необходимых элементов инновационной инфраструктуры.

9. Номенклатура и целевые значения показателей, характеризующих развитие взаимодействия с образовательными организациями высшего образования и научными организациями, определяются Минобрнауки России согласно абзацу третьему подпункта "г" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки".

10. Одним из приоритетов при разработке, корректировке и реализации программы инновационного развития является увеличение инвестиций в разработку и внедрение российских технологий, в том числе за счет раскрытия информации о текущих и будущих потребностях организации с государственным участием в новых технологиях, развития механизмов технологической кооперации.

III. Условия и основные направления разработки и корректировки программы инновационного развития

11. Для разработки и корректировки программы инновационного развития организации с государственным участием должны учитываться изменения внешних факторов, способных оказать существенное влияние на инновационное развитие этой организации, а также тенденции научно-технологического и социально-экономического развития соответствующих секторов экономики и регионов на период до 10 лет, для чего рекомендуется провести:

а) анализ текущего состояния рынков и технологий в секторах экономики, относящихся к деятельности организации с государственным участием, прогноз участия в новых секторах экономики, а также:

оценку текущего состояния целевых рынков товаров, работ и услуг организации с государственным участием и их основных сегментов (объемы, динамика);

оценку текущего рыночного положения организации с государственным участием, в том числе ее дочерних и зависимых обществ;

описание основных технических и технологических решений, характеризующих в целом текущий уровень развития рынков и технологий в России и мире;

анализ конкуренции на внутреннем и внешних рынках (основные конкуренты, их стратегическое позиционирование, сильные и слабые стороны и др.);

оценку потенциала развития организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ путем сопоставления с иностранными и международными конкурентами, в том числе:

описание технических и технологических решений и компетенций, обеспечивающих в настоящее время конкурентоспособность организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, а также их основных иностранных и международных конкурентов;

общую характеристику доступности для организации с государственным участием и ее дочерних и зависимых обществ ранее полученных результатов интеллектуальной деятельности;

оценку возможностей трансфера иностранных технологий, в том числе передовых;

анализ текущей обеспеченности организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ научными и инженерно-техническими кадрами;

возможности и ограничения использования объектов научной и инновационной инфраструктуры, в том числе оборудования коллективного доступа;

б) прогноз развития рынков и технологий в секторах экономики, относящихся к деятельности организации с государственным участием, и прогноз участия в новых секторах экономики, включая:

формирование прогноза на средне- и долгосрочную перспективу и сценариев развития рынков и технологий, в том числе спроса на основные виды товаров, работ и услуг;

выявление рынков, характеризующихся существенными возможностями продвижения товаров, работ и услуг организации

с государственным участием на средне- и долгосрочный периоды, определение устойчивых тенденций их развития;

определение видов товаров, работ и услуг организации с государственным участием, имеющих наилучшие рыночные перспективы на средне- и долгосрочный периоды; прогноз основных свойств, характеристик, которыми будут обладать данные виды товаров, работ и услуг в средне- и долгосрочном периодах;

выявление альтернативных технологий, товаров, работ и услуг, не относящихся к технологиям, товарам, работам и услугам организации с государственным участием, но способных в перспективе составить им конкуренцию на соответствующих рынках;

анализ сильных и слабых сторон организации с государственным участием, возможностей и угроз для ее развития; выявление тенденций, барьеров, рисков и ограничений развития товаров, работ и услуг;

выявление технических и технологических решений, наиболее перспективных с точки зрения обеспечения конкурентоспособности организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ на средне- и долгосрочный периоды;

прогноз основных свойств (технических и потребительских характеристик), которыми должны обладать наиболее перспективные технические и технологические решения в средне- и долгосрочный периоды (исходя из прогноза развития рынков);

прогноз потребностей организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ в научных и инженерно-технических кадрах на средне- и долгосрочную перспективу.

12. При формировании прогноза развития рынков и технологий рекомендуется учитывать следующие документы:

прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации";

государственные программы Российской Федерации (отраслевые, а также научно-технологической и инновационной направленности);

другие документы стратегического планирования Российской Федерации в сфере деятельности организации с государственным участием;

планы мероприятий ("дорожные карты") по развитию новых отраслей:
план мероприятий ("дорожная карта") "Развитие биотехнологий и генной инженерии", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1247-р;

план мероприятий ("дорожная карта") "Развитие отрасли производства композитных материалов", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 1307-р;

план мероприятий ("дорожная карта") "Развитие оптоэлектронных технологий (фотоники)", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 1305-р;

план мероприятий ("дорожная карта") "Развитие отрасли информационных технологий", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2602-р;

план мероприятий ("дорожная карта") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1217-р;

план мероприятий ("дорожная карта") в области инжиниринга и промышленного дизайна, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 1300-р;

изменения, внесенные в нормативные правовые акты в сфере деятельности организации с государственным участием, которые могут оказать влияние на инновационную деятельность;

изменения, внесенные в систему инструментов государственной поддержки инноваций, применяемых организацией с государственным участием;

отраслевые прогнозы, оценки развития приоритетных направлений науки, технологий и техники на основе формируемых долгосрочных прогнозов технологического развития и другие аналогичные информационно-аналитические материалы и документы, формируемые федеральными органами исполнительной власти.

13. В рамках работы по разработке и корректировке программы инновационного развития должны учитываться промежуточные итоги реализации действующей программы инновационного развития, изменения внутри организации с государственным участием за период с начала выполнения программы инновационного развития, в связи с чем рекомендуется провести:

а) выявление и систематизацию изменения технологического уровня организации с государственным участием, в том числе по сравнению с ее основными конкурентами, прежде всего иностранными. При этом должна обеспечиваться адекватная оценка существующего технологического уровня организации с государственным участием по сравнению с конкурентами в России и за рубежом, что определяет необходимость периодического (по мере целесообразности и с учетом длительности цикла обновления техники и технологий в сфере деятельности организации с государственным участием) обновления проведенного ранее независимого, комплексного и документированного анализа (технологического аудита), включая оценку относительно доступных лучших аналогов (в соответствии с мировым уровнем развития науки, технологий и техники);

б) оценку фактического достижения целей программы инновационного развития и ключевых показателей эффективности, включая достигнутую динамику относительно ведущих иностранных компаний-аналогов, достижение положительных эффектов от реализации программы инновационного развития на деятельность организации с государственным участием;

в) оценку фактического выполнения ключевых инновационных проектов и других важнейших мероприятий программы инновационного развития;

г) анализ и оценку сформировавшейся системы управления инновациями в организации с государственным участием, включая сложившиеся механизмы и практику взаимодействия с иными организациями, в том числе научными и образовательными организациями, организациями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, а также профильными технологическими платформами и инновационными территориальными кластерами.

14. На первом этапе разработки и реализации программ инновационного развития (2011 - 2014 годы) в организации с государственным участием были сформированы механизмы и структуры, способствующие созданию и внедрению инноваций, включая управленческие структуры, отвечающие за технологическое и инновационное развитие организации с государственным участием (комитет совета директоров, отвечающий за вопросы инновационного развития; научно-технический совет с привлечением внешних независимых экспертов; должность директора, отвечающего за развитие

инновационной деятельности, создание специализированного подразделения, обеспечивающего управление инновационным развитием).

В рамках корректировки или разработки новой программы инновационного развития должно обеспечиваться планомерное развитие указанных механизмов, в том числе:

четкое распределение функций, ответственности и полномочий между созданными на первом этапе управленческими структурами, включая предоставление полномочий по обеспечению реализации программы инновационного развития специализированному структурному подразделению организации с государственным участием, отвечающему за инновационное развитие, и директору, отвечающему за развитие инновационной деятельности;

достижение более тесной увязки программы инновационного развития с другими стратегическими, программными и плановыми документами организации с государственным участием;

формирование максимально эффективной системы мотивации руководства организации с государственным участием, включая высшее руководство, к реализации программы инновационного развития, расширению научной и производственной кооперации.

15. Программа инновационного развития должна быть увязана со стратегией организации с государственным участием, ее долгосрочной программой развития и инвестиционной программой.

Цели и ключевые показатели эффективности должны соответствовать целям и показателям, установленным в стратегии и долгосрочной программе развития организации с государственным участием, способствовать их достижению за счет вывода на рынок инновационных товаров, работ и услуг, выхода на новые рынки, внедрения в производство более эффективных инновационных технологий и технических решений, совершенствования организации деятельности и бизнес-процессов.

В рамках ключевых инвестиционных проектов и бизнес-проектов организации с государственным участием целесообразно предусматривать реализацию сопутствующих инновационных проектов и мероприятий программы инновационного развития. С учетом сроков выполнения, условий реализации и требований к результатам ключевых инвестиционных проектов и мероприятий, предусмотренных в стратегии, долгосрочной программе развития и инвестиционной программе организации с государственным участием, определяется состав

необходимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, других инновационных проектов и мероприятий программы инновационного развития, в частности по разработке сквозных технологий (в том числе в интересах нескольких инвестиционных проектов и бизнес-проектов).

16. На этапе разработки и корректировки программы инновационного развития следует осуществлять анализ ключевых проектов и мероприятий (прежде всего, с объемом инвестиций более 1 млрд. рублей), предусмотренных в стратегии, долгосрочной программе развития и инвестиционной программе организации с государственным участием, на предмет целесообразности включения в программу инновационного развития проектов и мероприятий, способствующих их более эффективной реализации и повышению результативности. Рекомендуется привлекать подразделения организации с государственным участием к реализации программы инновационного развития, включая структурные подразделения, ответственные за стратегическое планирование, осуществление инвестиций, производственную деятельность и другие важнейшие направления работы компаний, а также дочерние и зависимые общества, разрабатывающие и реализующие свои собственные программы инновационного развития.

17. В целях реализации программы инновационного развития организации с государственным участием рекомендуется привлекать иные организации, включая научные организации, образовательные организации высшего образования, малые и средние предприятия, а также профильные для организации с государственным участием технологические платформы и инновационные территориальные кластеры, бизнес-ассоциации, в том числе посредством формирования консорциумов для решения важнейших задач технологического развития, обеспечения для этого максимально возможного раскрытия информации по вопросам инновационного развития организации с государственным участием и реализации принципов "открытых инноваций".

18. Организации с государственным участием рекомендуется совершенствовать работу коллегиальных экспертно-консультативных органов, ответственных за экспертизу, анализ и выработку рекомендаций по ключевым решениям в области инновационного развития организации с государственным участием, в том числе путем включения в данные органы независимых представителей ведущих организаций (образовательных организаций высшего образования, научных организаций,

государственных институтов инновационного развития, венчурного сообщества), а также технологических платформ, инновационных территориальных кластеров, ее дочерних и зависимых обществ на средне- и долгосрочную перспективу. При этом следует проанализировать:

а) возможность использования передовых технологий и решений, разработанных в рамках национальных технологических приоритетов (с учетом мировых тенденций и лучших практик), в том числе по следующим направлениям:

новые промышленные технологии (включая аддитивные технологии, технологии моделирования и управления сложными системами, робототехнику);

технологии энергетики и энергосбережения;

информационные и телекоммуникационные технологии;

новые материалы, в том числе композиционные;

технологии фотоники;

медицинские технологии и биотехнологии;

технологии комплексной добычи и переработки сырья, производства и использования катализаторов и спецполимеров;

б) возможность осуществления организационных инноваций по следующим направлениям:

системная информатизация и автоматизация производственных и бизнес-процессов;

развитие системы управления знаниями;

внедрение систем менеджмента качества;

повышение операционной эффективности, распространение принципов бережливого производства;

внедрение системы управления производственными активами на основе оценки технического состояния и рисков (приоритетно для инфраструктурных и добывающих компаний);

внедрение системы управления жизненным циклом изделий (объектов) на основе современных цифровых технологий;

совершенствование организационной структуры и бизнес-процессов, включая оптимизацию структуры производства и технологических цепочек, организацию производства по модели "ключевых компетенций" с передачей на аутсорсинг вспомогательных производственных и бизнес-процессов и выделением в отдельные проекты имеющихся неключевых компетенций (приоритетно для диверсифицированных машиностроительных компаний).

IV. Учет организационной структуры организации с государственным участием

19. Организации с государственным участием, выделяющие в своей структуре отдельные дочерние и зависимые общества и группы дочерних и зависимых обществ, различающиеся спецификой производственных процессов, производимой продукцией, рынками сбыта, могут предусмотреть выделение нескольких уровней реализации программ инновационного развития, включая общеорганизационный уровень, уровень дочерних и зависимых обществ и их однородных групп.

20. Дочерние и зависимые общества организации с государственным участием и их группы на основе настоящих методических указаний могут разрабатывать собственные программы инновационного развития, основные положения которых включаются в программу инновационного развития организации с государственным участием.

21. В состав программы инновационного развития организации с государственным участием рекомендуется включить кроме проектов и мероприятий, реализуемых отдельными дочерними и зависимыми обществами или их группами, проекты и мероприятия, способствующие достижению синергетического эффекта и (или) выполняемые в интересах нескольких дочерних и зависимых обществ. К таким проектам и мероприятиям могут относиться:

проекты по развитию межотраслевых технологий или "сквозных" технологических направлений в интересах нескольких дочерних и зависимых обществ (промышленные технологии, компонентная база, материалы), включая создание центров технологических компетенций;

мероприятия по развитию исследовательской и инновационной инфраструктуры, включая экспериментальные площадки, центры коллективного пользования научным оборудованием, инжиниринговые центры, центры прототипирования и промышленного дизайна, корпоративные венчурные фонды;

мероприятия по развитию общекорпоративных программ обучения персонала, развитию корпоративной инновационной культуры.

На уровне организации с государственным участием следует обеспечивать организационно-методическую поддержку и координацию управления инновационным развитием ее дочерних и зависимых обществ, включая разработку локальных правовых актов в сфере инновационной деятельности организации с государственным участием и их

распространение на отдельные подразделения и дочерние и зависимые общества.

V. Инновационные проекты и мероприятия

22. В целях повышения эффективности и результативности реализации программы инновационного развития целесообразно структурировать деятельность организации с государственным участием в инновационной сфере в форме отдельных инновационных проектов, конечными результатами которых могут быть:

разработка и внедрение новой или значительно усовершенствованной технологии, нового или значительно усовершенствованного производственного процесса;

разработка и вывод на рынок новых или значительно усовершенствованных товаров, работ и услуг;

внедрение новых или существенное усовершенствование действующих моделей, методов и способов управления организацией с государственным участием, в том числе производством, и методов продаж и продвижения продукции на рынки сбыта.

При этом по каждому из проектов, включаемых в программу инновационного развития, определяются ожидаемые результаты, сроки их достижения, влияние проектов на достижение ключевых показателей эффективности, а также объемы и источники финансирования.

В программу инновационного развития включаются наиболее значимые инновационные проекты, которые определяются с учетом масштаба и уровня влияния проекта на достижение целей программы инновационного развития и ключевых показателей эффективности, уровня новизны, степени влияния проекта на деятельность организации с государственным участием и реализацию национальных технологических приоритетов.

23. Следует предусмотреть внедрение методов управления инновационными проектами на основе поэтапного мониторинга хода их реализации для оперативного управления повышенными рисками реализации таких проектов, экспертизы, отбора проектов, мониторинга портфеля проектов, регулярной его оценки и пересмотра по результатам промежуточного (поэтапного) мониторинга и оценки каждого проекта.

Должно предусматриваться формирование системы управления внешними рисками инновационных проектов, связанными с возможными изменениями требований к продукции организации с государственным

участием или других параметров конкурентоспособности, а также внутренними рисками, включая технологические, производственные, организационные и финансовые.

VI. Разработка и внедрение инновационной продукции и технологий

24. В зависимости от роли организации с государственным участием в развитии инноваций (разработка технологий, производство инновационной продукции, обеспечение спроса на инновации) в программе инновационного развития может предусматриваться различная степень использования инновационных технологий и продукции, разработанных иными организациями, в связи с чем в организации с государственным участием формируется соответствующая ее особенностям система разработки и внедрения инновационной продукции и технологий, позволяющая скоординировано осуществлять выработку приоритетов инновационного развития организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, планирование и выполнение необходимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инновационных проектов как собственными силами, так и с привлечением других организаций, включая образовательные организации высшего образования, а также внедрение инновационной продукции и технологий иных организаций с обеспечением эффективного баланса между ними.

При этом целесообразно предусмотреть развитие соответствующей инфраструктуры инжиниринга, проектирования и промышленного дизайна (в части инновационных продуктов (услуг) и технологий), реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также системы управления интеллектуальной собственностью, знаниями и информацией в сфере науки, технологий и инноваций.

25. Приоритеты инновационного развития организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ формируются в целях обеспечения встраивания инноваций в проекты и другую деятельность, предусмотренные в стратегии и долгосрочной программе развития.

При разработке и принятии управленческих решений в организации с государственным участием рекомендуется определять приоритеты инновационного развития организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ с учетом стратегии и долгосрочной

программы ее развития, возможностей разработки и внедрения инновационных технологий и продукции, а также на основе прогнозирования развития рынков и технологий.

При этом предлагается регулярно осуществлять:

анализ текущего состояния рынков и технологий в секторах экономики в рамках деятельности организации с государственным участием в настоящее время и в перспективе;

прогнозирование развития рынков и технологий в секторах экономики в рамках деятельности организации с государственным участием в настоящее время и в перспективе.

На постоянной основе целесообразно обеспечить:

мониторинг развития перспективных технологий в России и за рубежом, включая их внедрение и практику применения ведущими компаниями, а также сопоставление данных технологий и разработок на предмет целесообразности их внедрения в организациях с государственным участием;

выявление новых технологий и инновационных решений, которые можно применить в деятельности организации с государственным участием, в том числе на ранних стадиях их развития, оценку возможностей их приобретения;

расширение направлений поиска новых технологий и инновационных решений за счет расширения контактов с независимыми экспертами, ведущими российскими и зарубежными организациями и их объединениями, применения практики пользования услугами технологического посредничества, регулярного поиска по базам данных результатов интеллектуальной деятельности, реестрам инновационной продукции, банкам технологий, включая отраслевые справочники наилучших доступных технологий.

26. Планирование и организационное обеспечение выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инновационных проектов, включаемых в программу инновационного развития, рекомендуется осуществлять на основе сформированной системы приоритетов инновационного развития организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ и с учетом результатов прогнозирования развития рынков и технологий.

В связи с этим предлагается обеспечить развитие инструментов инновационного развития по следующим направлениям:

регулярная выработка предложений по перспективным и долгосрочным стратегическим исследованиям, включая формирование и обновление базы данных перспективных технологий и проектов, в том числе тех, которые могут быть реализованы в интересах нескольких подразделений организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, а также других российских организаций и структур (в том числе на базе технологических платформ и в формате консорциумов);

регулярный анализ необходимости расширения и развития тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на основе результатов прогнозирования развития рынков и технологий и формирования новых исследовательских структур (в том числе центров, лабораторий) для развития перспективных (стратегических) направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или формирования кооперации с иными организациями для восполнения недостающих компетенций и создания необходимых научно-технологических заделов;

внедрение и поддержка практики использования планов мероприятий ("дорожных карт") для планирования развития приоритетных продуктов и технологий, включая процедуры разработки и реализации таких планов;

совершенствование деятельности научно-технологического комплекса организации с государственным участием (дочерних научных организаций), включая оптимизацию его структуры, функциональных взаимосвязей между организациями, распределение компетенций между научными организациями, разработка планов по увеличению аутсорсинга научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

27. В целях обеспечения максимальной отдачи от проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ силами организации с государственным участием, а также с привлечением иных организаций, широкого вовлечения в хозяйственный оборот имеющихся научно-технологических заделов, результатов интеллектуальной деятельности иных организаций, включая образовательные организации высшего образования, в организации с государственным участием должны быть сформированы механизмы внедрения в производство и распространения новых технологий и инновационных решений.

В связи с этим могут предусматриваться:

систематический учет результатов мониторинга появления и развития новых технологий и инновационных решений (в том числе у российских поставщиков и разработчиков) в системе закупок организации с государственным участием, а также в случае целесообразности принятие решений о приобретении технологических малых инновационных предприятий и других технологических компаний для последующего доведения разрабатываемых ими технологий до необходимого уровня готовности, их внедрения и распространения в организации с государственным участием;

формирование процедуры регулярной экспертизы профильными подразделениями организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, ответственными за реализацию программы инновационного развития, документации, регулирующей реализацию ключевых проектов организации с государственным участием, а также ее текущую деятельность, на предмет выявления возможностей применения новых технологий и инновационных решений, разработки и внедрения соответствующих предложений;

развитие механизмов доведения (адаптации) новых технологических решений до уровня производственных подразделений организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, оценки технологической готовности и сертификации новых технологий (с использованием собственных профильных структур, включая сертификационные и испытательные центры, экспериментальные площадки, или с привлечением иных объектов инновационной инфраструктуры, в том числе инновационных территориальных кластеров);

обеспечение своевременного включения новых требований и апробированных инновационных решений в техническую политику организации с государственным участием для последующего применения при закупках, включая развитие соответствующих организационных механизмов;

регулярное обновление нормативно-технической базы проектирования, внедрения и эксплуатации инновационных разработок (разработка и обновление стандартов, в том числе национальных, технических регламентов и других документов в области стандартизации, технического регулирования и промышленной безопасности).

Также в целях обеспечения возможности внедрения в производство и широкого распространения новых технологий и инновационных

решений рекомендуется предусмотреть развитие специализированной инфраструктуры инжиниринга, проектирования и промышленного дизайна, на базе которой могут осуществляться в том числе распространение современных информационных технологий проектирования, поддержка коллективной работы и параллельного инжиниринга, внедрение методов цифровой оценки и других элементов информационных технологий, формирование единого информационного пространства в процессе разработки нового продукта для всех подразделений организации с государственным участием.

Развитие собственной инновационной инфраструктуры рекомендуется осуществлять в сочетании с использованием услуг иных объектов инновационной инфраструктуры, в том числе объектов, созданных за счет средств федерального бюджета.

28. В целях обеспечения эффективного трансфера и коммерциализации технологий, а также надлежащей правовой охраны создаваемых, приобретаемых и имеющихся результатов интеллектуальной деятельности, прежде всего наиболее значимых для бизнеса, рекомендуется предусмотреть развитие системы управления интеллектуальной собственностью и результатами интеллектуальной деятельности, отвечающей потребностям организации с государственным участием, в том числе с учетом роли организации в развитии инноваций.

Указанная система должна обеспечить выполнение таких задач (функций), как:

содействие созданию, выявлению потенциально охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности путем нормативно-методического, информационно-аналитического обеспечения указанной деятельности, в том числе при осуществлении функций заказчика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

обеспечение правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, в том числе выявление потенциально охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности, осуществление соответствующих процедур по обеспечению правовой охраны, а также организации учета прав на результаты интеллектуальной деятельности;

коммерциализацию прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе определение перспективных направлений и рынков;

обеспечение внутреннего трансфера и внедрения технологий и результатов интеллектуальной деятельности в организации

с государственным участием, предотвращение дублирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

предотвращение нарушения прав организации с государственным участием на ее результаты интеллектуальной деятельности, а также прав организации с государственным участием на результаты интеллектуальной деятельности третьих лиц.

Для эффективной реализации задач (функций) по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности рекомендуется предусмотреть соответствующие мероприятия, включая:

определение оптимальной организационной структуры управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе в части распределения соответствующих полномочий между подразделениями организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, а также аутсорсинга ряда задач (функций), если целесообразно;

определение способов, обеспечивающих стимулирование персонала организации с государственным участием к созданию и выявлению результатов интеллектуальной деятельности;

мониторинг эффективности системы управления правами на результаты интеллектуальной деятельности.

29. В целях улучшения информационной поддержки инновационной деятельности, обеспечения необходимыми знаниями и информацией персонала организации с государственным участием рекомендуется предусмотреть формирование и развитие как формализованных инструментов накопления, хранения и распространения знаний (через базы данных, хранилища информации), так и неформализованных (через институты экспертов, системы наставничества, профессиональные сетевые сообщества).

VII. Закупки инновационных решений и взаимодействие с поставщиками инновационных технологий и продукции, включая малые и средние предприятия

30. Одним из значимых положительных эффектов, возникающих в ходе реализации программы инновационного развития, является существенное повышение спроса на инновации со стороны организации с государственным участием, удовлетворение которого, как правило, невозможно исключительно силами организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ.

В связи с этим в рамках работы по разработке и корректировке программы инновационного развития и ее реализации рекомендуется обеспечить развитие механизмов закупки инновационных технологий и продукции у иных организаций.

В частности, можно рекомендовать предусмотреть мероприятия по развитию сети поставщиков организации с государственным участием (в том числе оборудования, промежуточной продукции, комплектующих, материалов, услуг, сервисов) за счет организации закупочной деятельности на принципах открытой конкуренции, поощрения деятельности поставщиков по повышению эффективности предлагаемых технологий и решений, а также внедрению инноваций. При этом рекомендуется обеспечить расширение доступа российских организаций к закупкам организации с государственным участием.

31. Одним из основных условий обеспечения эффективности механизмов закупки инновационных технологий и продукции является заблаговременное вовлечение наибольшего количества потенциальных поставщиков за счет создания организацией с государственным участием возможностей для адаптации планов инновационного развития потенциальных поставщиков путем формирования требований организации с государственным участием к закупаемым товарам и услугам.

В связи с этим рекомендуется предусмотреть своевременное информирование потенциальных поставщиков инновационных решений о текущих и будущих потребностях организации с государственным участием в инновационных технологиях и продукции, о планируемом внесении изменений в техническую политику организации с государственным участием за счет:

проведения на регулярной основе конференций поставщиков;
размещения плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в единой информационной системе на период от 5 до 7 лет;

внедрения практики регулярного формирования целевых запросов о предоставлении информации и технико-коммерческих предложений для потенциальных поставщиков инновационных решений перед реализацией новых проектов организации с государственным участием.

32. В целях снятия административных, финансовых и информационных барьеров, облегчения доступа к закупкам организации с государственным участием иных российских организаций -

потенциальных поставщиков инновационных решений рекомендуется предусмотреть мероприятия, обеспечивающие благоприятный режим доступа к закупкам для наиболее ответственных и квалифицированных поставщиков по оптимальным ценам.

Прежде всего следует создать простую и прозрачную систему внедрения инновационных решений, предлагаемых иными организациями - потенциальными поставщиками инновационных технологий и продукции, а также их доступа к выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах организации с государственным участием и к промышленному внедрению полученных результатов (система "одного окна").

Для этого в организационной структуре организации с государственным участием может быть выделено подразделение, ответственное за взаимодействие с потенциальными поставщиками инновационных решений, обеспечено внедрение регламента работы организации с государственным участием с потенциальными поставщиками инновационных технологий и продукции, размещение в открытом доступе положения о порядке и правилах внедрения инновационных решений.

Система "одного окна" может предусматривать поэтапное рассмотрение предложений поставщиков по мере проработки обоснования соответствия предлагаемых поставщиками инновационных решений требованиям организации с государственным участием и подтверждения достижения заявляемых технико-экономических характеристик. Важно обеспечить сокращение сроков рассмотрения предложений поставщиков, установив разумное ограничение срока такого рассмотрения, сформировать открытые критерии допуска к закупкам и отбора поставщиков.

В целях формирования и развития указанной системы в рамках совещательного органа организации с государственным участием, отвечающего за общественный аудит эффективности проводимых закупок, может быть создана рабочая группа, отвечающая за аудит закупок и использование российских технологий и инновационной продукции, включающая представителей отраслевых научных и образовательных организаций, технологических платформ, инновационных территориальных кластеров.

При этом должно быть предусмотрено совершенствование регламентов и процедур закупок в части обеспечения:

применения в процедуре закупок критериев оценки исходя из стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта, а не его первоначальной цены (цены контракта);

внедрения практики проработки требований к закупкам, включающих широкую трактовку предмета закупки (закупка, ориентированная на результат, а не закупка конкретных товаров, работ, услуг) и позволяющих поставщикам с нетрадиционными, но потенциально более эффективными решениями получить доступ к закупкам организации с государственным участием.

33. В рамках реализации программы инновационного развития организации с государственным участием рекомендуется обеспечить развитие механизмов, способствующих расширению внедрения российских технологий в производство и импортозамещению приобретаемой иностранной продукции (в том числе оборудования, комплектующих, материалов, программного обеспечения).

При этом следует учитывать не только текущую, но и потенциальную конкурентоспособность российских поставщиков относительно иностранных компаний с учетом имеющихся у российских поставщиков научно-технологического задела и компетенций, а также потенциала их развития при условии поддержки организации с государственным участием и за счет средств других источников, в том числе средств федерального бюджета.

Развитие поддержки российских поставщиков инновационных технологий и продукции (в том числе на период достижения ими конкурентоспособности, сопоставимой с иностранными поставщиками) может предусматриваться по следующим направлениям:

реализация пилотных программ партнерства между организацией с государственным участием и российскими поставщиками инновационных технологий и продукции, предусматривающих в том числе создание общеотраслевых понятных и прозрачных принципов и требований к поставщикам, четких стандартов квалификации поставщиков, создание системы поддержки надежных, квалифицированных и ответственных поставщиков (исполнителей) из числа российских организаций;

установление особенностей закупок технологий у участников закупок, представивших план привлечения субподрядчиков из числа российских организаций, выполняющих научно-исследовательские

и опытно-конструкторские работы, в целях внедрения российских технологий;

внедрение практики заключения долгосрочных контрактов с российскими поставщиками при условии повышения ими степени локализации производства и снижения доли импортных компонентов и комплектующих, обеспечения роста эффективности производства;

предоставление российским поставщикам инновационных решений доступа к объектам инновационной инфраструктуры организации с государственным участием (инжиниринговым центрам, центрам прототипирования, коллективного пользования оборудованием);

участие в создании технопарков и индустриальных (промышленных) парков в рамках развития инновационной инфраструктуры регионов, на территории которых располагаются дочерние и зависимые общества организации с государственным участием, с целью формирования и развития конкурентной среды российских поставщиков инновационных технологий и продукции;

развитие отраслевых систем аттестации и испытания оборудования, технологических процессов и производств, образцов выпускаемых изделий и продукции посредством создания материально-технической, экономической и научной базы, способствующей развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций и промышленного производства;

развитие взаимодействия с институтами развития, осуществляющими инвестиции в проектные компании, разрабатывающие инновационные решения, применимые в организации с государственным участием, внедрение практики заключения партнерских соглашений, при которых институты развития и (или) внешние венчурные фонды выступают инвесторами, а организация с государственным участием - потребителем продукции их компаний.

34. В целях расширения внедрения в организации с государственным участием российских технологий и инновационной продукции рекомендуется также рассмотреть возможность внедрения процедуры регулярной проработки возможностей локализации производства, создания российских или совместных предприятий по производству оборудования, материалов, комплектующих, разработке программного обеспечения, включая:

анализ структуры закупаемого оборудования, комплектующих, материалов, программного обеспечения на предмет объемов и доли импортной составляющей и целесообразности локализации производства;

выявление компаний с аналогичными потребностями и зависимостью от импорта с целью реализации проектов по созданию на территории России производства в общих интересах (в том числе через коммуникационный механизм технологических платформ).

При проработке вариантов размещения производства рекомендуется рассмотреть в первую очередь возможность локализации производства товаров и услуг в рамках профильных инновационных территориальных кластеров.

VIII. Партнерство в сферах образования и науки

35. В целях увеличения внутреннего спроса на результаты исследований и разработок, осуществляемых в области высшего образования, максимального использования научного и инновационного потенциала следует предусмотреть в программах инновационного развития систему мер, направленных на расширение кооперации в сферах образования и науки.

Совершенствование системы партнерства организации с государственным участием с научными и образовательными организациями должно быть направлено на расширение и повышение эффективности использования компетенций, научно-технологического задела, а также исследовательской и инновационной инфраструктуры указанных организаций.

Этому может способствовать использование следующих механизмов:

определение предметных (научных, технологических) направлений и объемов проведения образовательными организациями высшего образования и научными организациями исследовательских (конструкторских, технологических) работ по заказам организаций с государственным участием;

создание и (или) использование инжиниринговых центров, создаваемых при образовательных организациях высшего образования и научных организациях;

создание с участием образовательных организаций высшего образования и научных организаций центров компетенций

по приоритетным направлениям инновационного развития организации с государственным участием;

создание исследовательских центров, лабораторий с участием образовательных организаций высшего образования и научных организаций с целью размещения долгосрочных заказов на исследования и разработки;

создание с участием научных организаций и образовательных организаций высшего образования отраслевых ресурсных центров коллективного пользования, региональных инжиниринговых консорциумов;

открытие центров трансфера технологий совместно с образовательными организациями высшего образования и научными организациями (от научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ до внедрения их результатов в производство);

реализация комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства в кооперации с российскими образовательными организациями высшего образования и научными организациями;

создание открытых объединенных научно-технических советов с участием представителей образовательных организаций высшего образования, научных организаций, рассматривающих научные и инновационные проекты в интересах организации с государственным участием;

формирование исследовательских консорциумов совместно с образовательными организациями высшего образования и научными организациями для участия в научных и инновационных проектах, финансируемых в рамках федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426 "О федеральной целевой программе "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы", и иных проектах.

36. При реализации программы инновационного развития следует предусмотреть дальнейшее развитие персонала организации с государственным участием, участвующего в том числе в инновационной деятельности, обеспечив оптимальное сочетание использования различных собственных образовательных механизмов и инструментов и привлечения

подобных механизмов и инструментов иных организаций. В частности, могут предусматриваться:

создание системы непрерывного образования в организации с государственным участием, развитие практико-ориентированных моделей обучения, в том числе на основе модели дуального обучения, развитие собственного образовательного комплекса и формирование корпоративных университетов;

реализация проектов по работе с молодежью;

развитие системы переподготовки и повышения квалификации персонала и стажировок специалистов, в том числе в российских и иностранных компаниях;

развитие партнерств с образовательными организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями в образовательной сфере, включая:

совместную разработку специализированных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала организации с государственным участием;

участие в разработке образовательных и профессиональных стандартов;

создание базовых кафедр целевой подготовки студентов в интересах организации с государственным участием на долгосрочный период (5 - 10 лет) с учетом территориального размещения организации с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, совершенствование образовательных программ таких кафедр, вовлечение в преподавательскую деятельность и разработку учебных планов сотрудников организации с государственным участием, привлечение студентов старших курсов к производственной практике и преддипломной работе в подразделениях и дочерних и зависимых обществах организации с государственным участием;

развитие системы прохождения практики и стажировок обучающихся, студентов, аспирантов, научно-педагогических работников в организации с государственным участием, в том числе с целью освоения современных инструментов кадрового обеспечения на основе WorldSkills.

IX. Взаимодействие с технологическими платформами

37. Технологические платформы представляют собой объединения большого числа ведущих организаций, осуществляющих деятельность по определенным взаимосвязанным направлениям научно-

технологического развития. Технологические платформы позволяют обеспечить развитие коммуникаций, координации и кооперации заинтересованных сторон, в том числе научных и образовательных организаций, производственных предприятий, в сфере науки, технологий и инноваций на доконкурентной стадии исследований и разработок.

В организации с государственным участием должны сформировать механизмы, позволяющие на регулярной основе информировать участников профильных технологических платформ о текущих и будущих потребностях организации с государственным участием в инновационных технологиях и продукции, а также прорабатывать возможность привлечения профильных технологических платформ к выполнению соответствующих работ и проектов.

Рекомендуется предусмотреть:

участие в деятельности профильных технологических платформ по прогнозированию и мониторингу научно-технологического развития;

участие в разработке и корректировке стратегических программ исследований профильных технологических платформ, включая подготовку предложений по тематике работ и проектов в интересах организации с государственным участием для осуществления в рамках реализации стратегических программ исследований;

участие организации с государственным участием в экспертизе проектов в сфере исследований и разработок, проводимых в рамках технологических платформ, в том числе путем вхождения представителей организации с государственным участием в соответствующие совещательные органы профильных технологических платформ (в том числе экспертные и научно-технические советы);

инициирование формирования на базе профильных технологических платформ исследовательских и технологических консорциумов для

решения важнейших задач научно-технологического развития на доконкурентной стадии исследований и разработок, привлечение технологических платформ к реализации крупных инновационных и инвестиционных проектов;

инициирование исследовательских проектов и проектов по формированию инновационной инфраструктуры, потребителем результатов которых может стать организация с государственным участием;

инициирование, участие в разработке и согласовании проектов технических регламентов и стандартов;

подготовку предложений по совершенствованию действующих и разработке новых образовательных и профессиональных стандартов.

38. Следует предусмотреть развитие организационных механизмов, обеспечивающих рассмотрение организацией с государственным участием инициативных предложений профильных технологических платформ и их участников по выполнению работ и проектов, прежде всего, в сфере исследований и разработок, в интересах организации с государственным участием, их своевременное включение в программу инновационного развития, обеспечение доведения предлагаемых решений до уровня, достаточного для их внедрения в деятельность организации с государственным участием.

Х. Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами

39. Организация с государственным участием, ее дочерние и зависимые общества располагаются на территориях, характеризующихся в том числе высокой концентрацией научно-технологического потенциала, наличием сформированных кооперационных связей, в рамках которых осуществляется разработка и производство инновационной продукции.

В связи с этим рекомендуется:

выявлять образовательные организации высшего образования, профессиональные образовательные организации, научные организации, малые и средние инновационные предприятия, объекты инновационной инфраструктуры, находящиеся в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, на территории которых расположена организация с государственным участием, ее дочерние и зависимые общества;

проводить оценку инновационного потенциала указанных организаций с точки зрения текущей и перспективной возможности осуществления кооперации с ними в рамках реализации программы инновационного развития посредством их привлечения к поставке инновационных технологий и продукции и к выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также развития аутсорсинга.

По итогам данной работы рекомендуется рассмотреть возможность реализации инициатив, способствующих развитию координации и

кооперации с иными организациями, расположенными на той же территории, что и организация с государственным участием, ее дочерние и зависимые общества. В частности, может быть предусмотрено согласование программ инновационного развития организации с государственным участием и (или) дочерних и зависимых обществ с планами развития иных организаций, размещенных на данной территории, в том числе посредством совместной разработки соответствующих стратегических, программных и плановых документов.

В случае если организация с государственным участием и (или) ее дочерние и зависимые общества располагаются на территориях особенно высокой концентрации инновационного потенциала, рекомендуется рассмотреть возможность формирования по инициативе организации с государственным участием новых инновационных территориальных кластеров.

Кооперация организации с государственным участием и (или) ее дочерних и зависимых обществ с находящимися на той же территории иными организациями может осуществляться по следующим основным направлениям:

- проведение исследований и разработок, реализация инновационных проектов;

- развитие локальных сетей поставщиков инновационных решений;

- аутсорсинг бизнес-процессов или производственных функций;

- реализация образовательных мероприятий на базе образовательных организаций высшего образования;

- участие в управлении региональными системами подготовки кадров для удовлетворения потребности региона;

- проведение совместных коммуникативных мероприятий.

При этом рекомендуется рассмотреть возможность привлечения к реализации программы инновационного развития объектов инновационной инфраструктуры, в том числе объектов, созданных с участием средств федерального бюджета, включая:

- технопарки в сфере высоких технологий;

- промышленные (индустриальные) парки;

- особые экономические зоны;

- центры коммерциализации технологий;

- центры коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию;

- центры прототипирования и промышленного дизайна;

центры технологической компетенции;
центры промышленного аутсорсинга (субконтрактация);
центры трансфера технологий;
центры испытаний и сертификации;
учебно-инновационные центры с учебно-демонстрационными площадками;
центры кластерного развития малого и среднего предпринимательства;
инжиниринговые центры.

Выполнение указанных работ целесообразно осуществлять с привлечением заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также региональных институтов развития, включая корпорации развития регионов, центры кластерного развития малого и среднего предпринимательства.

40. Особенно высокий инновационный потенциал сконцентрирован на территориях, на которых расположены инновационные территориальные кластеры. В связи с этим рекомендуется формировать долгосрочные партнерства с профильными для организации с государственным участием инновационными территориальными кластерами, предусмотрев в том числе:

формирование долгосрочных программ сотрудничества, предусматривающих привлечение организаций, участвующих в инновационных территориальных кластерах, к реализации программы инновационного развития;

реализацию на территориях, на которых расположены профильные инновационные территориальные кластеры, инвестиционных проектов в инновационной сфере, включая создание или размещение новых производств, объектов инновационной инфраструктуры организации с государственным участием.

Указанная работа может быть организована с привлечением специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационных территориальных кластеров, а также заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В случае если организация с государственным участием или ее дочернее либо зависимое общество входит в состав организаций,

участвующих в инновационном территориальном кластере, при разработке и корректировке программы инновационного развития рекомендуется учитывать положения региональной программы развития инновационного территориального кластера, обеспечив в наиболее полном объеме участие в ее реализации.

При этом если дочернее или зависимое общество организации с государственным участием, входящее в состав участников инновационного территориального кластера, не уполномочено организацией с государственным участием в полном объеме принимать решения по вопросам участия общества в разработке и корректировке и реализации программы развития данного инновационного территориального кластера, включая соответствующие инновационные и инвестиционные проекты, рекомендуется предусмотреть разработку плана участия такого общества в реализации программы развития инновационного территориального кластера, утверждаемого высшим руководством организации с государственным участием.

XI. Внешнеэкономическая деятельность и международное сотрудничество в инновационной сфере

41. При реализации программы инновационного развития следует предусмотреть развитие международного сотрудничества в инновационной сфере (в том числе в сфере исследований и разработок) с целью встраивания организации с государственным участием в международные научно-технологические цепочки и сети, восполнения недостающего опыта и научно-технологического задела, для чего могут предусматриваться:

реализация работ и проектов в сфере исследований и разработок совместно с иностранными партнерами;

создание с участием иностранных, международных организаций совместных инновационных предприятий, центров исследований и разработок;

участие в международных технологических альянсах, консорциумах, стратегических партнерствах в инновационной сфере;

приобретение недостающих опыта, инновационных технологий и продукции у иностранных, международных компаний;

приобретение иностранных инновационных компаний или долей в их капитале;

организация стажировок на ведущих иностранных предприятиях.

42. Организации с государственным участием следует рассмотреть возможность применения инструментов содействия экспорту высокотехнологичной продукции, включая:

участие в деловых советах, рабочих группах по инновациям в рамках межправительственных комиссий по наиболее перспективным экспортным рынкам или направлениям развития инновационного сотрудничества;

участие в информационных и выставочно-ярмарочных мероприятиях, организацию бизнес-миссий, в том числе в рамках отраслевых программ поддержки высокотехнологичного экспорта и при участии институтов развития и технологических платформ.

Рекомендуется также рассмотреть возможность более широкого применения офсетных механизмов, способствующих трансферу иностранных технологий и опыта.

Может предусматриваться внедрение регламентированной процедуры, в соответствии с которой в рамках подготовки крупных контрактов по импорту продукции будет осуществляться проработка возможности включения в них встречных обязательств иностранных компаний, например по локализации производства на территории России и трансферу технологий, размещению иностранной компанией заказов на проведение исследований и разработок, с учетом объемов планируемого импорта, принятию обязательств по приему на стажировку в иностранные корпоративные исследовательские центры сотрудников российской компании.

43. При реализации программы инновационного развития организации с государственным участием рекомендуется расширить участие в иностранных, международных организациях и сетевых сообществах в инновационной сфере с целью участия в разработке документов, определяющих направления, ориентиры и ограничения технологического развития ("дорожные карты", стандарты, регламенты), обмена лучшим опытом и осуществления анализа лучшего опыта по различным аспектам инновационной деятельности.

ХII. Развитие механизмов инвестирования в инновационной сфере

44. В программе инновационного развития следует предусмотреть развитие механизмов и инструментов инвестирования в инновационной сфере, соответствующих специфике инновационной деятельности и

приоритетам инновационного развития организации с государственным участием, для чего могут предусматриваться:

формирование корпоративного фонда поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, аккумулирующего соответствующие отчисления в целях обеспечения гибкости механизма финансирования реализации наиболее перспективных инновационных проектов, прошедших процедуру экспертизы и отбора;

обеспечение источниками финансирования поисковых исследований в целях реализации приоритетов инновационного развития ее дочерних и зависимых обществ, включая выделение для проведения таких исследований определенной доли средств бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и (или) формирование фондов поддержки поисковых исследований совместно с другими компаниями отрасли, институтами развития и на базе технологических платформ;

развитие механизмов привлечения организацией с государственным участием внешнего финансирования для реализации инновационных проектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, а также на условиях паритетного финансирования с другими участниками рынка и институтами развития.

45. Рекомендуется рассмотреть возможность формирования корпоративного венчурного фонда или участия в различных формах в других фондах, включая отраслевые фонды и институты развития, выступающие участниками рынка венчурного инвестирования.

Развитие механизмов венчурного инвестирования осуществляется с учетом роли организации с государственным участием в развитии инноваций и может быть реализовано с целью коммерциализации собственных разработок и научно-технологического задела или с целью развития и создания поставщиков инновационной продукции для организации с государственным участием.

ХIII. Раскрытие информации в области инновационного развития организации с государственным участием

46. Рекомендуется обеспечить информирование субъектов внешней инновационной среды о направлениях инновационного развития организации с государственным участием, изменениях инновационной политики организации с государственным участием с целью привлечения к реализации программы инновационного развития иных организаций,

обладающих научно-технологическими заделами и опытом, соответствующими потребностям организации с государственным участием.

С этой целью организация с государственным участием разрабатывает и публикует в открытом доступе паспорт программы инновационного развития или полный текст программы инновационного развития, за исключением сведений, являющихся конфиденциальной информацией, коммерческой или государственной тайной.

В целях информирования иных организаций о планах разработки ключевых продуктов и технологий наряду с паспортом программы инновационного развития может публиковаться план мероприятий ("дорожная карта").

47. Доступ к программе инновационного развития и соответствующим материалам может предоставляться по запросам заинтересованных государственных институтов развития на условиях неразглашения предоставляемой информации.

48. Рекомендуется обеспечить публикацию в открытом доступе информации о ежегодных результатах реализации программы инновационного развития, включая информацию о ходе и итогах реализации ключевых инновационных проектов.
